

**Convegno**

**Bologna 2 marzo 2022**

**Il percorso assistenziale e le prospettive terapeutiche  
per il mesotelioma pleurico nella Regione Emilia-Romagna**

## **Il Piano Amianto della Regione Emilia-Romagna**

**La Prevenzione del rischio amianto: il quadro normativo,  
epidemiologico, le strategie per la gestione del rischio e la tutela  
della salute**

**Adriano Albonetti**

**Servizio Prevenzione Collettiva e Sanità Pubblica  
Direzione Generale Cura della persona, Salute e Welfare  
Regione Emilia-Romagna**

## **Nasce da un problema**

**L'amianto è un agente cancerogeno che causa numerose vittime, in particolare fra coloro che ne hanno subito una esposizione incontrollata in ambito lavorativo o ad esso associata**

(approccio multidisciplinare: salute, lavoro e ambiente. Basato sulla conoscenza del rischio specifico)

## **Obiettivi generali del Piano**

**Tutelare la salute dei lavoratori e dei cittadini soggetti al rischio**

**Migliorare il quadro conoscitivo dell'esposizione e la gestione del rischio**

**Fornire la massima informazione e assistenza a coloro che sono stati esposti o che hanno contratto malattie ed ai cittadini in generale**

## **Quadro delle Azioni del Piano**

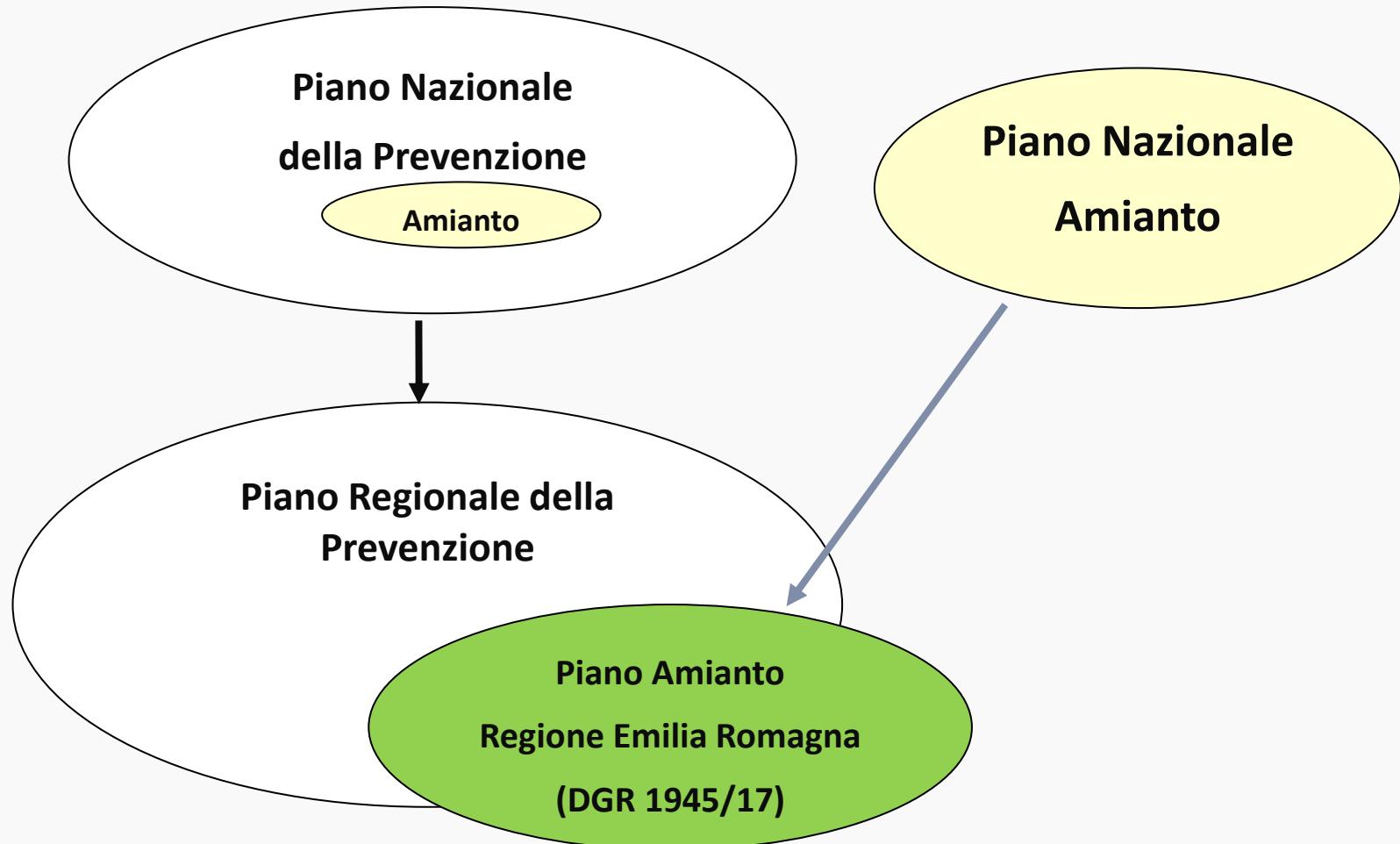
**Adottare tutte le azioni previste dalla legge, applicandole nel modo più completo possibile e sostenibile, anche con iniziative di sola valenza regionale**

# Il Contesto

- **Quadro legislativo nazionale articolato ed in evoluzione**
- **Piano Nazionale Amianto (2013) non emanato**
- **PNP 2014-2018 come elemento strategico a supporto per la realizzazione del Piano Nazionale Amianto**

## Quadro di azioni regionali adottate :

- **Piano regionale di protezione dall'amianto (DGR 497/1996)**
- **Progetto mappatura Amianto (DGR 1302/2004)**
- **PRP 2015-2018 l'elaborazione e assunzione di un nuovo Piano Amianto Regionale (DGR 1945/2017)**



# Elementi caratterizzanti il Piano

- **Continuità e Miglioramento** delle azioni già svolte con l'adozione di tutte le norme nazionali emanate in materia
- **Omogeneità ed equità** sul territorio regionale
- **Trasversalità** (tra i settori salute, lavoro, ambiente),
- **Integrazione** tra le diverse istituzioni per affrontare più efficacemente le problematiche
- **Coinvolgimento e partecipazione**
- **Sostenibilità** nel contesto del PRP e del PNP
- **Pianificazione** (obiettivi, azioni, scadenze)
- **Gruppi di Lavoro Tematici** e un **Gruppo Cabina di Regia**
- **Piano «aperto»** (strutturato per una evoluzione nel tempo)

QUADRI LOGICI	OBIETTIVI
<b>Il quadro conoscitivo epidemiologico</b>	<b>Migliorare la sorveglianza epidemiologica e sanitaria</b>
<b>Il quadro conoscitivo della esposizione ad amianto negli ambienti di vita e di lavoro</b>	<b>Migliorare la conoscenza sulle attuali esposizioni ad amianto</b>
<b>Quadro di strategie per la tutela della salute negli ambienti di vita e di lavoro</b>	<b>Migliorare la tutela della salute e la qualità degli ambienti di vita e di lavoro</b> <ul style="list-style-type: none"> <li data-bbox="1113 561 1896 698"><b>Promuovere le bonifiche e i controlli secondo criteri di priorità</b></li> <li data-bbox="1113 698 1896 777"><b>Migliorare le attività di controllo</b></li> <li data-bbox="1113 777 1896 900"><b>Garantire la tutela sanitaria dei lavoratori esposti ed ex esposti</b></li> <li data-bbox="1113 900 1896 993"><b>Individuare i siti di smaltimento</b></li> <li data-bbox="1113 993 1896 1130"><b>Informatizzare i flussi informativi obbligatori per legge</b></li> <li data-bbox="1113 1130 1896 1395"><b>Supportare le azioni del piano con attività di Comunicazione, Informazione e Formazione</b></li> </ul>

## *Gli Obiettivi specifici e le Azioni*

# Quadro epidemiologico

## Migliorare la sorveglianza epidemiologica e sanitaria

### Azioni già adottate e di miglioramento

- **Consolidamento del Centro Operativo Regionale (COR) ReNaM Emilia-Romagna (collaborazione con i Registri specializzati, network regionale Registri tumori, sorveglianza epidemiologica patologie asbesto correlate)**
- **Sistematizzazione archivi regionali dei lavoratori attualmente esposti ad amianto**
- **Costruzione archivi regionali dei lavoratori ex esposti ad amianto (COR)**

# **Migliorare la conoscenza sulle attuali esposizioni ad amianto negli ambienti di vita e di lavoro**

## **Azioni previste**

- **Individuare livelli espositivi in situazioni di lavoro come bonifiche o lavorazioni particolari**
- **Predisporre linee di indirizzo per il monitoraggio delle concentrazioni di fibre di amianto in ambiente esterno**
- **Migliorare l'acquisizione delle informazioni sulla diffusione di amianto nelle condotte acquedottistiche**
- **Consolidare la capacità laboratoristica**

# Le Strategie per migliorare la tutela della salute negli ambienti di vita e di lavoro

## Azioni già adottate in passato

**Censire, mappare e controllare i siti con presenza di Materiali Contenenti Amianto (MCA)**

### **Censimento Amianto Friabile Piano Regionale 1996**

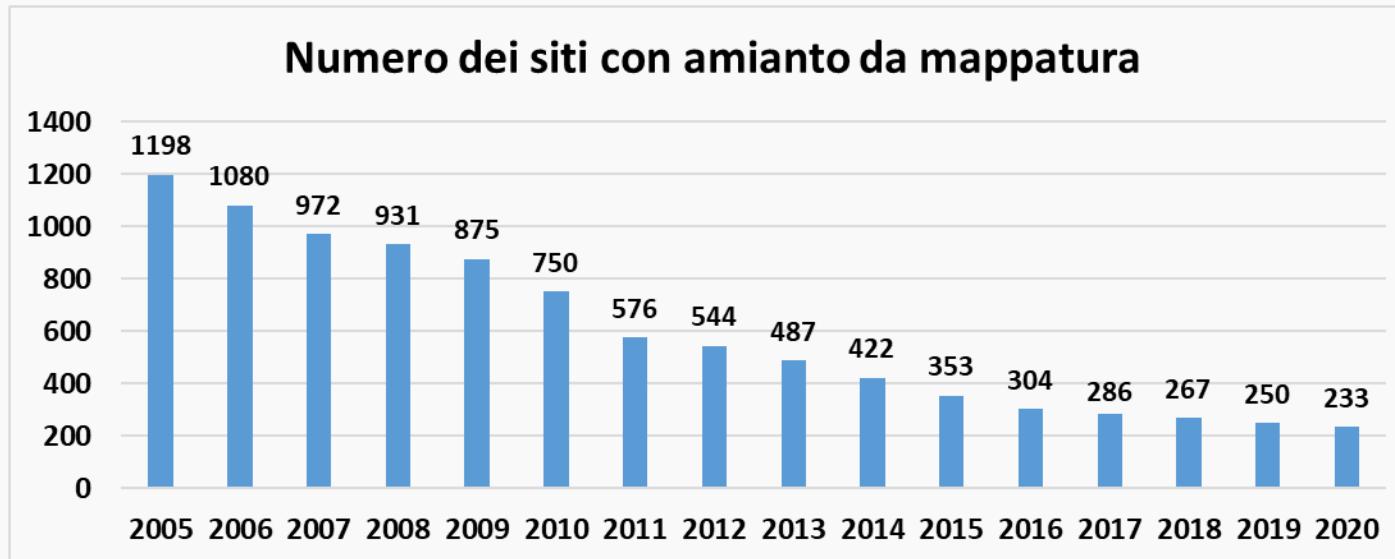
- **31.321 edifici di cui 1.889 con MCA friabile**
- **30.023 aziende di cui 2540 con MCA friabile**  
**siti ormai bonificati**

## Azioni già adottate

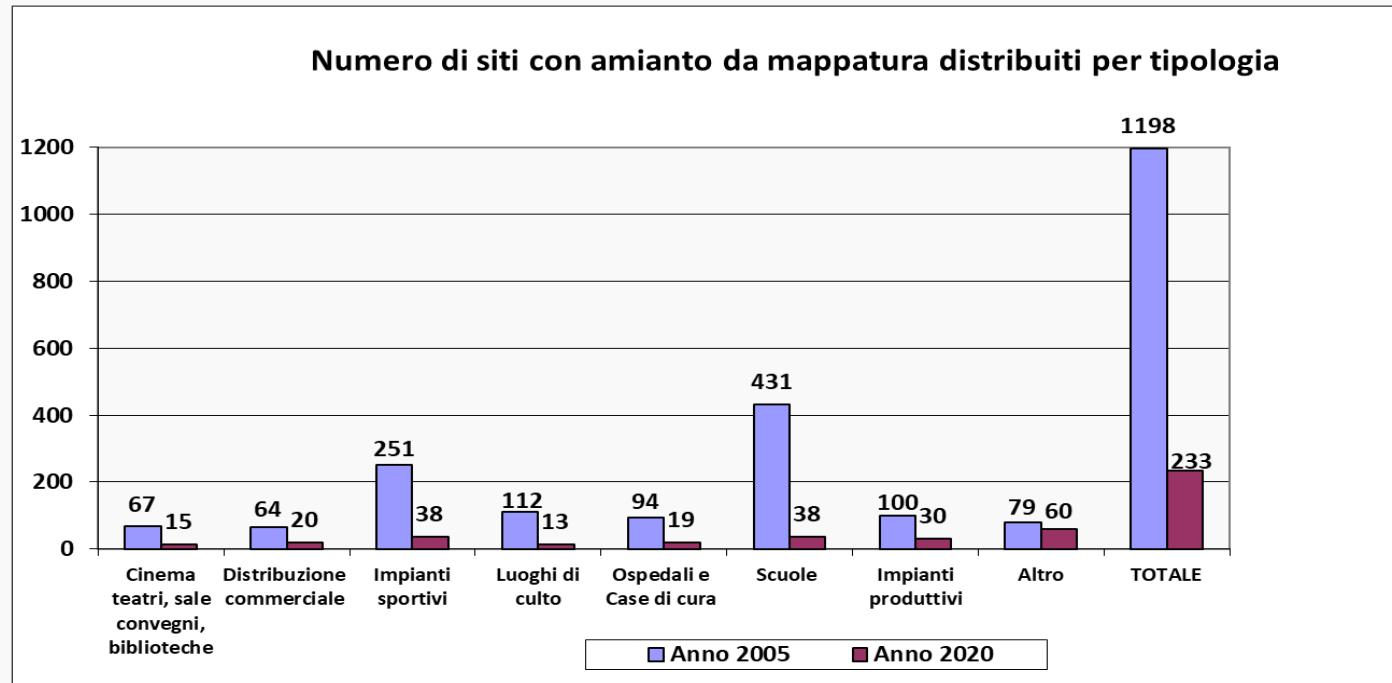
### Mappatura Amianto 2004

Impianti industriali residui, siti dismessi, edifici pubblici, ... aree con presenza naturale: 1.198 siti censiti.

Completa bonifica per rimozione del 80% dei siti al 31/12/2020



I 233 siti rimasti in mappatura comprendono anche quelli in cui sono stati effettuati interventi di parziale rimozione o incapsulamento o confinamento.



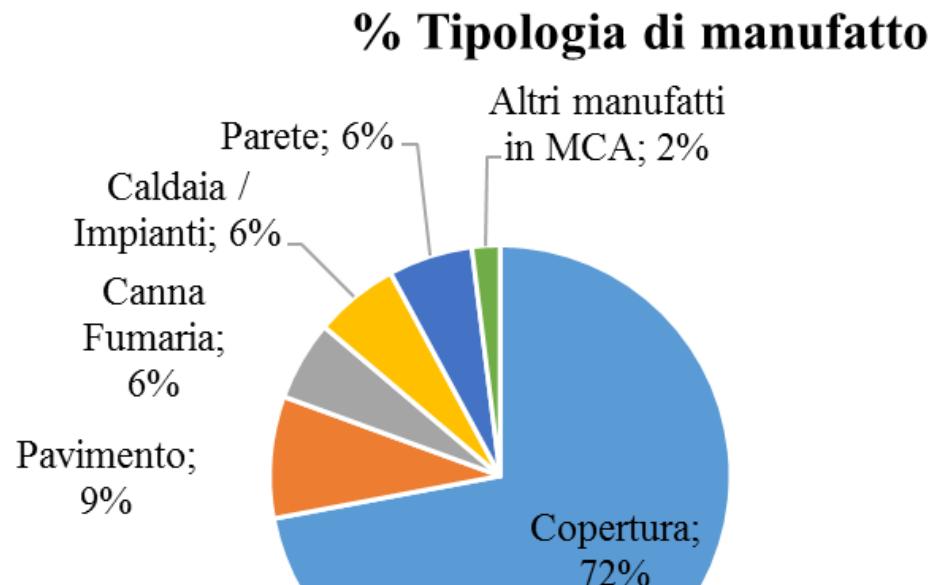
Le attività di prevenzione e di rimozione si sono concentrate principalmente sulle classi di priorità a rischio più elevato (grafico 2 e tabella 1); non vi sono più siti in classe di priorità 1 e la riduzione dei siti in classe di priorità 2 è pari all'87,5% circa.

La riduzione è inoltre molto elevata in alcune tipologie di siti (grafico 3), in particolare nelle scuole dove la riduzione è oltre il 90%.

**Estensione dei controlli negli anni successivi a siti inizialmente non compresi**

## Azioni già adottate

### Mappatura Amianto 2004



## Azioni di miglioramento

### **Promuovere le bonifiche ed i controlli secondo criteri di priorità**

- **Definire procedure semplificate per la rimozione e smaltimento di piccole quantità di MCA in matrice compatta**
- **Definire procedure semplificate fra i diversi Enti pubblici per la gestione di segnalazioni per presenza di MCA o a seguito di mappature locali**

## Azioni adottate e di miglioramento

- **Promuovere procedure semplificate per la rimozione e smaltimento di piccole quantità di MCA in matrice compatta.**

### Alcuni dati:

- **Iniziative frutto di accordi fra Comuni, Enti Gestori, AUSL e ARPAe**
- **Iniziative attive da oltre 15 anni nel territorio regionale**
- **Riguardano l'80% dei Comuni di cui il 50% gratuita a seguito di accordo Enti – Comuni**
- **Dal 2012 al 2016, (dato di un campione di Comuni della Romagna), il numero di rimozioni da parte dei privati cittadini rappresenta il 48% delle rimozioni totali con il 7% (6%-27%) della quantità del materiale totale rimosso**

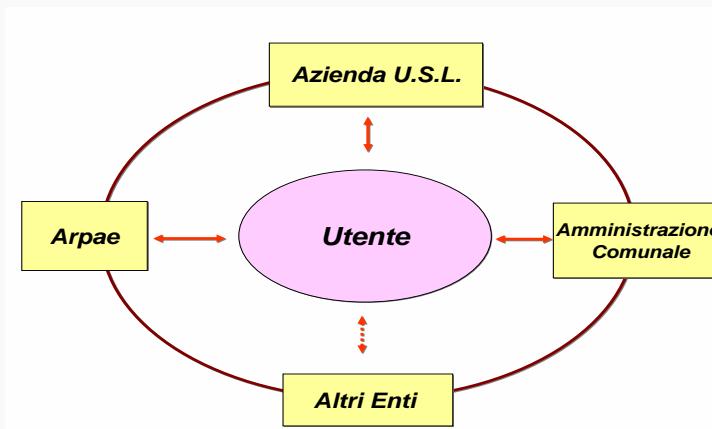
Allegato parte integrante - 1

### DGR 1071 del 2019

*Linee guida per la microraccolta  
dell'amianto*

*Azione 6.2.1.3 del Piano Amianto della Regione Emilia - Romagna (Promuovere procedure semplificate per la rimozione e smaltimento di piccole quantità di MCA in matrice compatta)*

- Promuovere procedure semplificate fra i diversi Enti pubblici per la gestione di segnalazioni per presenza di MCA o a seguito di mappature locali



**Migliorare l'integrazione fra gli Enti di controllo anche con la realizzazione di protocolli d'intesa procedurali**

#### Risultati immediati ottenuti

**Maggiore efficienza ed efficacia nella erogazione delle prestazioni in un contesto di migliore conoscenza della tematica. In particolare:**

- riduzione dei tempi di risposta verso il cittadino,
- riduzione della parte burocratica per tutti i casi di evidente degrado,
- comunicazione più efficace degli enti pubblici verso il cittadino orientata verso una corretta informazione sulle misure di prevenzione e sulla percezione del rischio

Tali temi sono rientrati negli OBT del Piano Amianto Regione E.R.

Regione Emilia-Romagna  
ANCI Emilia-Romagna

---

Linee di indirizzo per la gestione delle segnalazioni e  
dei siti individuati dalle mappature locali relative alla  
presenza di materiali contenenti amianto

18 novembre 2019



*Le presenti linee di indirizzo tipo sono frutto dell'attività del gruppo di lavoro che ha dato attuazione all'azione 6.2.1.2 del Piano Regionale Amianto Emilia-Romagna (DGR 1945/2017) "Promuovere procedure semplificate fra i diversi Enti pubblici per la gestione di segnalazioni per presenza di MCA o a seguito di mappature locali".*

## Azioni di miglioramento

### Vigilanza e controllo

- Attuare le attività di vigilanza e controllo nei cantieri di bonifica di MCA (15% dei piani e notifiche pervenuti)
- Controllare l'attuazione degli obblighi a carico dei proprietari nei rimanenti edifici con MCA da mappatura amianto (pubblici o di pubblico utilizzo come da DM 6/9/94)

## Piani di lavoro per tipologia di edificio regione Emilia Romagna

Tipo edificio/impianto/struttura	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	media	%
<b>EDIFICIO DI CIVILE ABITAZIONE</b>	6.245	4.784	5.486	4.031	3.476	3.501	<b>2.777</b>	<b>4.328,6</b>	<b>47%</b>
<b>EDIFICIO</b>	2.624	2.555	2.472	2.476	2.443	2.426	<b>1.783</b>	<b>2.397,0</b>	<b>26%</b>
<b>IMPIANTO</b>	814	1.486	1.485	1.092	629	594	<b>464</b>	<b>937,7</b>	<b>10%</b>
<b>EDIFICI PUBBLICI O AD USO PUBBLICO</b>	473	570	423	381	309	452	<b>297</b>	<b>415,0</b>	<b>4%</b>
<b>INTERVENTI SU AREE, IMPIANTI, CAPANNONI DISMESSI, ROTABILI</b>	1.296	1.228	1.345	1.448	1.127	1.038	<b>851</b>	<b>1.190,4</b>	<b>13%</b>
<b>TOTALE</b>	<b>11.452</b>	<b>10.623</b>	<b>11.211</b>	<b>9.428</b>	<b>7.984</b>	<b>8.011</b>	<b>6.172</b>	<b>9.268,7</b>	<b>100%</b>

Piani di lavoro per tipologia di bonifica: 93% Rimozione,

Attività di vigilanza e controllo con ispezione nei cantieri di bonifica di MCA oltre il 15% dei piani di lavoro pervenuti (anche con criteri di selezione informatizzati (es. stato conserv., RLS))

## Amianto rimosso in regione Emilia Romagna: tipologia e quantità presunta (espressa in KG).



RER Rimosso: circa 1/7-1/10 del nazionale

Quantitativi friabile/compatto: 1/1000

## Azioni di miglioramento

### **Garantire la tutela sanitaria dei lavoratori esposti o che sono stati esposti all'amianto**

- **Indicazioni omogenee e aggiornate sulla sorveglianza sanitaria appropriata ed efficace dei lavoratori esposti all'amianto in adeguamento alle indicazioni nazionali**
- **Programma regionale di assistenza informativa e sanitaria dedicata ai lavoratori ex esposti ad amianto presso i Dipartimenti di Sanità Pubblica delle Aziende USL della Regione**
- **Presa in carico globale del paziente affetto da mesotelioma**

## Azioni di miglioramento

### Individuare i siti di smaltimento

- **Monitorare i quantitativi annuali di Rifiuti Contenenti Amianto (RCA) da avviare a smaltimento**
- **Individuare un percorso finalizzato alla realizzazione di impianti di smaltimento regionale dei RCA**

## Azioni di miglioramento

### Informatizzare i flussi informativi obbligatori per legge

#### Portale Amianto Registrazione e reporting

Gestione delle attività di vigilanza e controllo

Relazione art. 9  
L. 257/92

Piano di lavoro ex.  
art. 256 e Notifica ex  
art.250 D.Lgs. 81/08

Archivi degli esposti e delle imprese

Rendicontazione regionale e nazionale

## Azioni di miglioramento

### **Supportare le azioni del piano amianto con attività e strumenti di Comunicazione, Informazione, Formazione**

- **Predisposizione di materiale formativo/informativo per promuovere la corretta gestione dei MCA negli edifici**
- **Iniziative di Comunicazione, Informazione, Formazione**
  - **Punti informativi**
  - **Supporto ai Comuni per l'informazione ai cittadini**
  - **Iniziative formative**
  - **Sito WEB regionale, collegato ai siti delle Aziende USL, contenente le informazioni e le risposte ai quesiti più frequenti**

I contenuti sono stati definiti coinvolgendo i rappresentanti delle organizzazioni sindacali dei lavoratori e i rappresentanti dei comuni (ANCI Emilia-Romagna) per sviluppare azioni di miglioramento dell'integrazione fra i

**Dipartimenti di Sanità Pubblica delle AUSL ed i Comuni.**

---

**UN PERCORSO INTEGRATO E PARTECIPATO**

# PIANO REGIONALE AMIANTO

---

Strategia di  
comunicazione  
unica

Regione Emilia-Romagna

**AMIANTO**  
**ZERO**

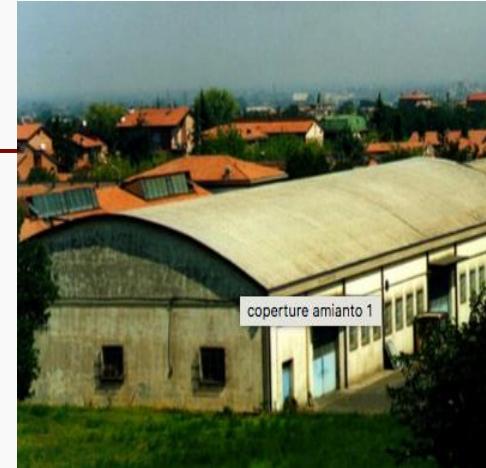
# TARGET



CITTADINI



LAVORATORI



IMPRENDITORI  
ENTI PUBBLICI  
ISTITUZIONI

# **STRUMENTI**

**Poster**

**Sito web**

**Video pillole e video istituzionale**

**Campagna social**

## Azioni adottate

### **Promuovere le bonifiche tramite finanziamenti**

**Numerosi atti (almeno 30) emanati dalla RER dal 2004 ad oggi in materia di finanziamenti per la rimozione dell'amianto**

**Con azioni integrate a:**

- **Realizzazione di impianti per fonti rinnovabili di energia**
- **Sostegno alle imprese nel miglioramento dei luoghi di lavoro**
- **Edilizia scolastica**
- **Incentivi di ambito nazionale di detrazione fiscale per manutenzioni o ristrutturazioni**
- **Iniziative a livello comunale e provinciale finalizzate all'erogazione di contributi economici per la rimozione e lo smaltimento di MCA.**

***Grazie per l'attenzione***

**Adriano Albonetti**

Regione Emilia-Romagna  
Assessorato Politiche per la Salute  
Direzione Generale Cura della Persona Salute e Welfare  
Servizio Prevenzione Collettiva e Sanità Pubblica  
Viale Aldo Moro, 21 – 40127 Bologna