

Convegno

Bologna 2 marzo 2022

**Il percorso assistenziale e le prospettive terapeutiche
per il mesotelioma pleurico nella Regione Emilia-Romagna**

Il Piano Amianto della Regione Emilia-Romagna

**La Prevenzione del rischio amianto: il quadro normativo,
epidemiologico, le strategie per la gestione del rischio e la tutela
della salute**

Adriano Albonetti

**Servizio Prevenzione Collettiva e Sanità Pubblica
Direzione Generale Cura della persona, Salute e Welfare
Regione Emilia-Romagna**

Nasce da un problema

L'amianto è un agente cancerogeno che causa numerose vittime, in particolare fra coloro che ne hanno subito una esposizione incontrollata in ambito lavorativo o ad esso associata

(approccio multidisciplinare: salute, lavoro e ambiente. Basato sulla conoscenza del rischio specifico)

Obiettivi generali del Piano

Tutelare la salute dei lavoratori e dei cittadini soggetti al rischio

Migliorare il quadro conoscitivo dell'esposizione e la gestione del rischio

Fornire la massima informazione e assistenza a coloro che sono stati esposti o che hanno contratto malattie ed ai cittadini in generale

Quadro delle Azioni del Piano

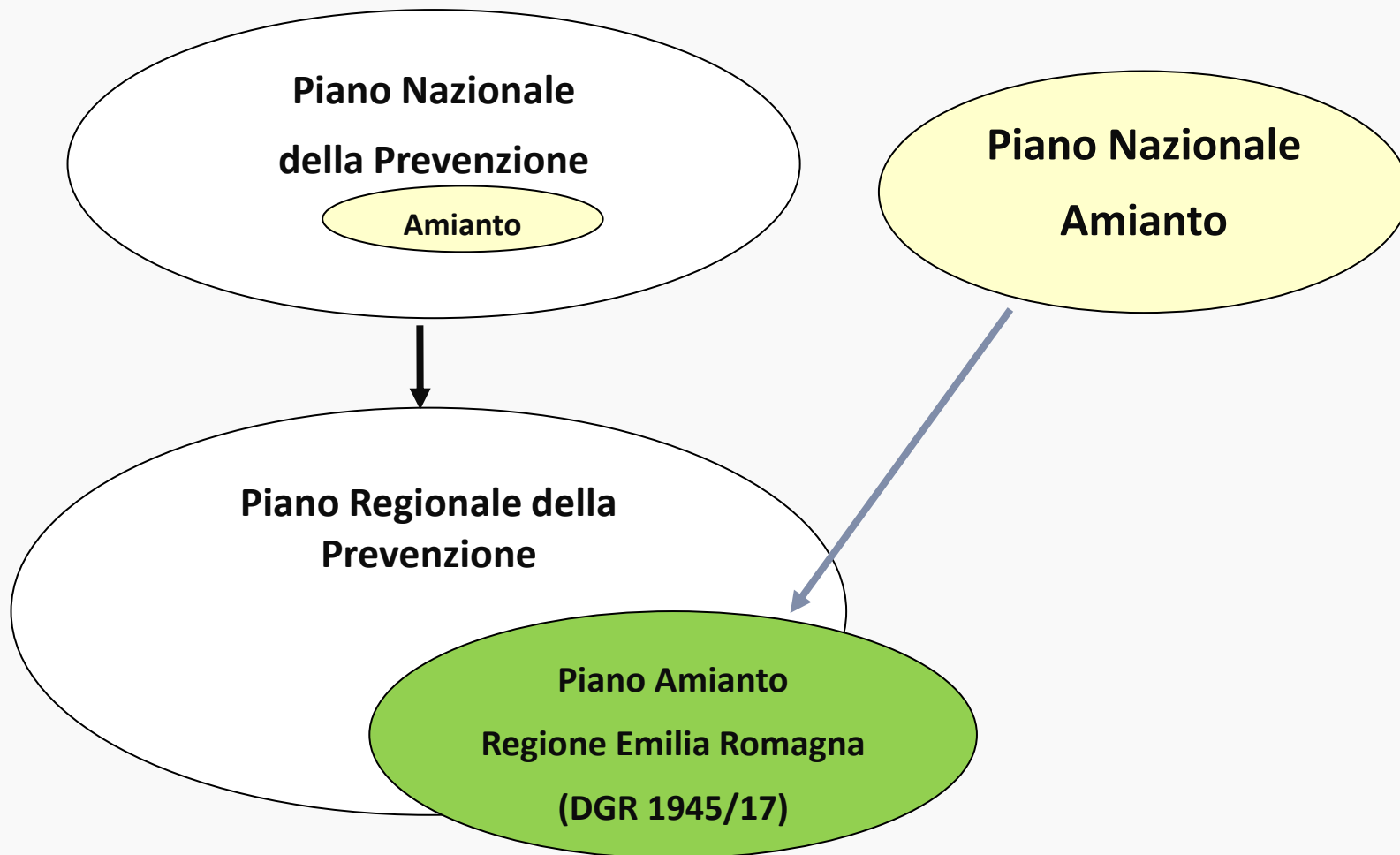
Adottare tutte le azioni previste dalla legge, applicandole nel modo più completo possibile e sostenibile, anche con iniziative di sola valenza regionale

Il Contesto

- **Quadro legislativo nazionale articolato ed in evoluzione**
- **Piano Nazionale Amianto (2013) non emanato**
- **PNP 2014-2018 come elemento strategico a supporto per la realizzazione del Piano Nazionale Amianto**

Quadro di azioni regionali adottate :

- **Piano regionale di protezione dall'amianto (DGR 497/1996)**
- **Progetto mappatura Amianto (DGR 1302/2004)**
- **PRP 2015-2018 l'elaborazione e assunzione di un nuovo Piano Amianto Regionale (DGR 1945/2017)**



Elementi caratterizzanti il Piano

- **Continuità e Miglioramento** delle azioni già svolte con l'adozione di tutte le norme nazionali emanate in materia
- **Omogeneità ed equità** sul territorio regionale
- **Trasversalità** (tra i settori salute, lavoro, ambiente),
- **Integrazione** tra le diverse istituzioni per affrontare più efficacemente le problematiche
- **Coinvolgimento e partecipazione**
- **Sostenibilità** nel contesto del PRP e del PNP
- **Pianificazione** (obiettivi, azioni, scadenze)
- **Gruppi di Lavoro Tematici** e un **Gruppo Cabina di Regia**
- **Piano «aperto»** (strutturato per una evoluzione nel tempo)

QUADRI LOGICI	OBIETTIVI	
Il quadro conoscitivo epidemiologico		Migliorare la sorveglianza epidemiologica e sanitaria
Il quadro conoscitivo della esposizione ad amianto negli ambienti di vita e di lavoro		Migliorare la conoscenza sulle attuali esposizioni ad amianto
Quadro di strategie per la tutela della salute negli ambienti di vita e di lavoro	Migliorare la tutela della salute e la qualità degli ambienti di vita e di lavoro	Promuovere le bonifiche e i controlli secondo criteri di priorità
		Migliorare le attività di controllo
		Garantire la tutela sanitaria dei lavoratori esposti ed ex esposti
		Individuare i siti di smaltimento
		Informatizzare i flussi informativi obbligatori per legge
		Supportare le azioni del piano con attività di Comunicazione, Informazione e Formazione

Gli Obiettivi specifici e le Azioni

Quadro epidemiologico

Migliorare la sorveglianza epidemiologica e sanitaria

Azioni già adottate e di miglioramento

- **Consolidamento del Centro Operativo Regionale (COR) ReNaM Emilia-Romagna (collaborazione con i Registri specializzati, network regionale Registri tumori, sorveglianza epidemiologica patologie asbesto correlate)**
- **Sistematizzazione archivi regionali dei lavoratori attualmente esposti ad amianto**
- **Costruzione archivi regionali dei lavoratori ex esposti ad amianto (COR)**

Migliorare la conoscenza sulle attuali esposizioni ad amianto negli ambienti di vita e di lavoro

Azioni previste

- **Individuare livelli espositivi in situazioni di lavoro come bonifiche o lavorazioni particolari**
- **Predisporre linee di indirizzo per il monitoraggio delle concentrazioni di fibre di amianto in ambiente esterno**
- **Migliorare l'acquisizione delle informazioni sulla diffusione di amianto nelle condotte acquedottistiche**
- **Consolidare la capacità laboratoristica**

Le Strategie per migliorare la tutela della salute negli ambienti di vita e di lavoro

Azioni già adottate in passato

**Censire, mappare e controllare i siti con presenza di Materiali
Contenenti Amianto (MCA)**

Censimento Amianto Friabile Piano Regionale 1996

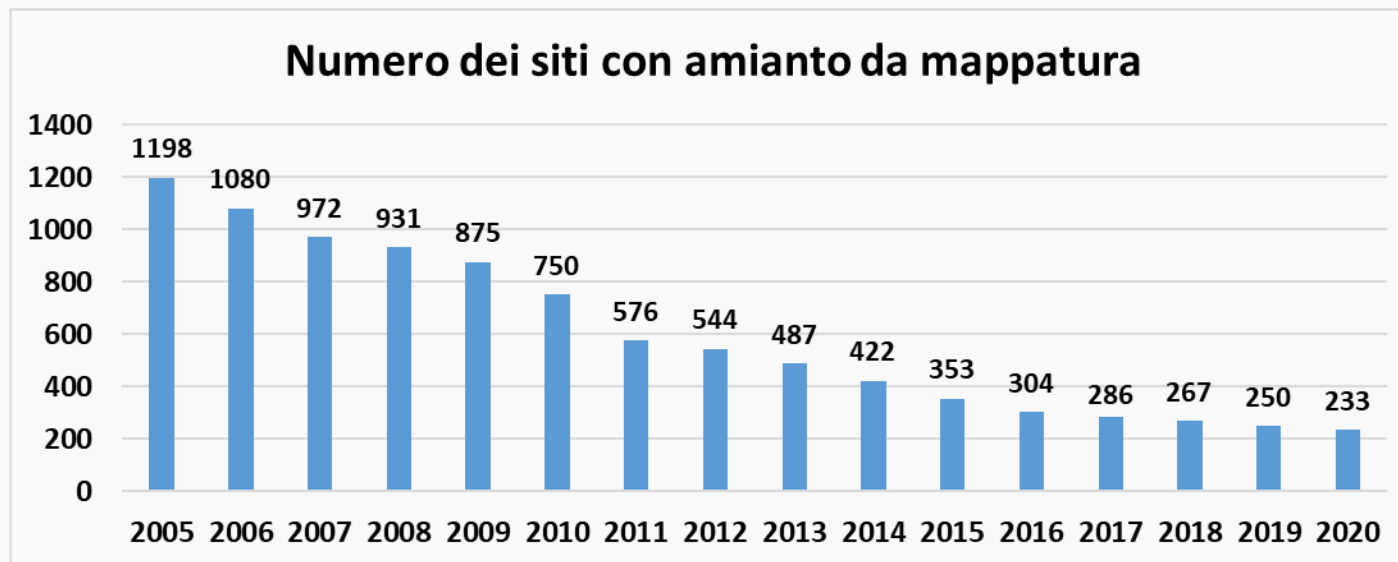
- **31.321 edifici di cui 1.889 con MCA friabile**
- **30.023 aziende di cui 2540 con MCA friabile
siti ormai bonificati**

Azioni già adottate

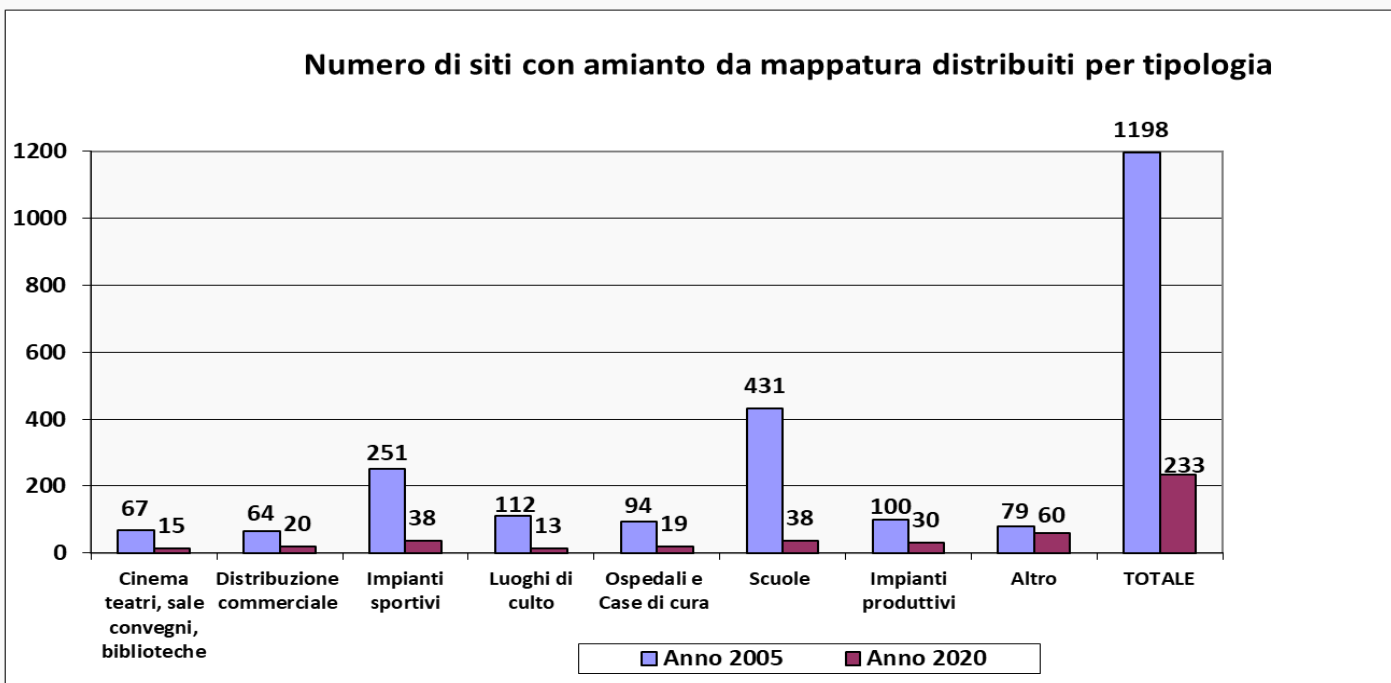
Mappatura Amianto 2004

Impianti industriali residui, siti dismessi, edifici pubblici, ... aree con presenza naturale: 1.198 siti censiti.

Completa bonifica per rimozione del 80% dei siti al 31/12/2020



I 233 siti rimasti in mappatura comprendono anche quelli in cui sono stati effettuati interventi di parziale rimozione o incapsulamento o confinamento.



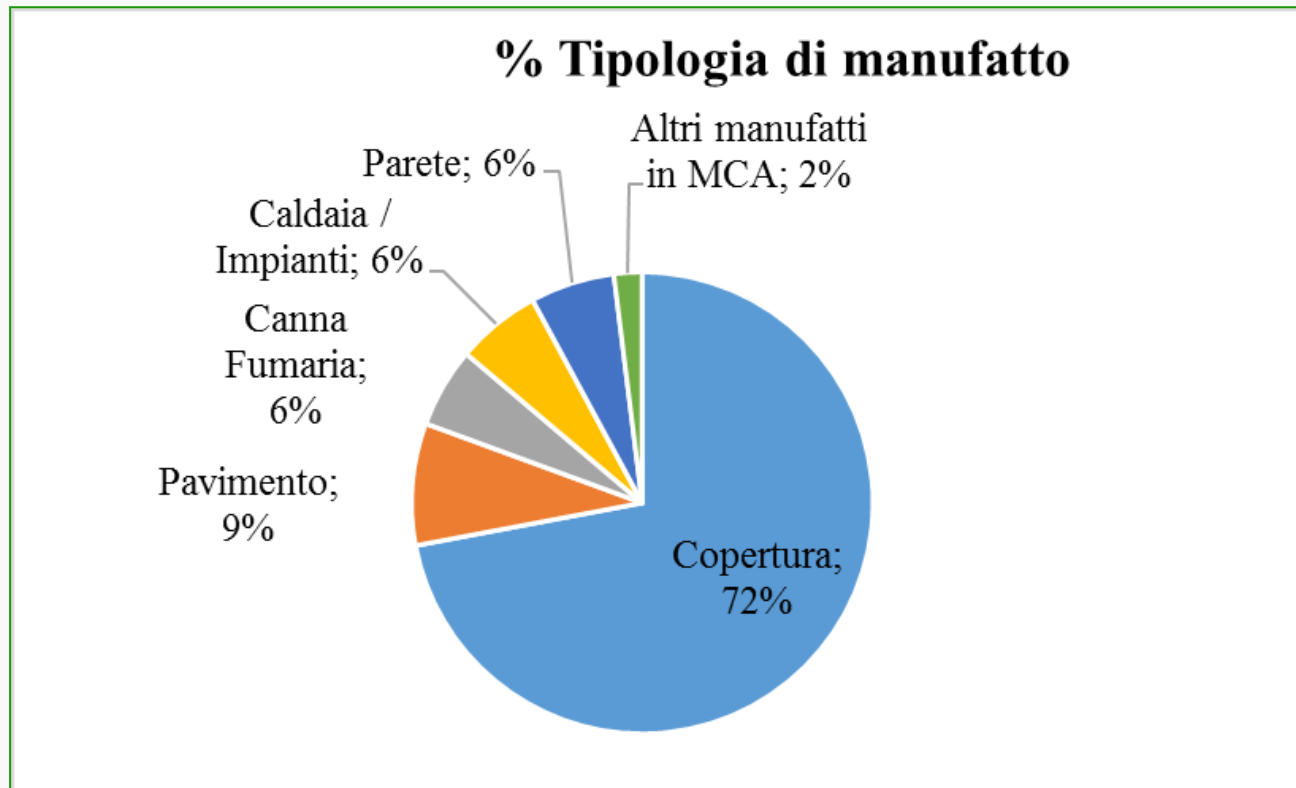
Le attività di prevenzione e di rimozione si sono concentrate principalmente sulle classi di priorità a rischio più elevato (grafico 2 e tabella 1); non vi sono più siti in classe di priorità 1 e la riduzione dei siti in classe di priorità 2 è pari all'87,5% circa.

La riduzione è inoltre molto elevata in alcune tipologie di siti (grafico 3), in particolare nelle scuole dove la riduzione è oltre il 90%.

Estensione dei controlli negli anni successivi a siti inizialmente non compresi

Azioni già adottate

Mappatura Amianto 2004



Azioni di miglioramento

Promuovere le bonifiche ed i controlli secondo criteri di priorità

- **Definire procedure semplificate per la rimozione e smaltimento di piccole quantità di MCA in matrice compatta**
- **Definire procedure semplificate fra i diversi Enti pubblici per la gestione di segnalazioni per presenza di MCA o a seguito di mappature locali**

Azioni adottate e di miglioramento

- **Promuovere procedure semplificate per la rimozione e smaltimento di piccole quantità di MCA in matrice compatta.**

Alcuni dati:

- Iniziative frutto di accordi fra Comuni, Enti Gestori, AUSL e ARPAe
- Iniziative attive da oltre 15 anni nel territorio regionale
- Riguardano l'80% dei Comuni di cui il 50% gratuita a seguito di accordo Enti – Comuni
- Dal 2012 al 2016, (dato di un campione di Comuni della Romagna), il numero di rimozioni da parte dei privati cittadini rappresenta il 48% delle rimozioni totali con il 7% (6%-27%) della quantità del materiale totale rimosso

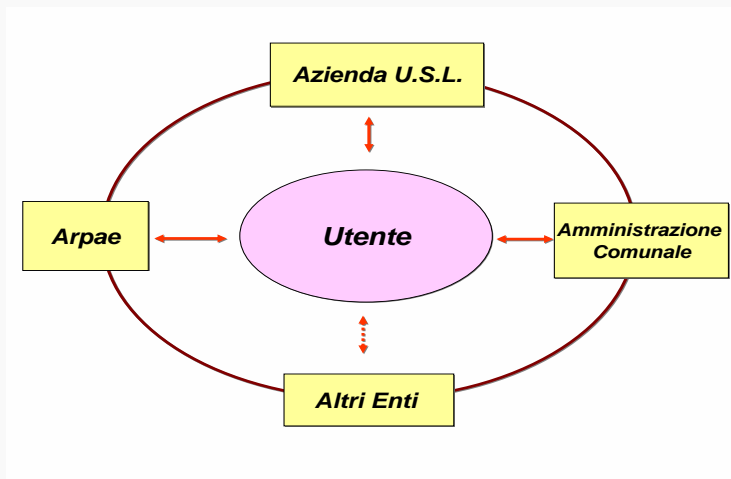
Allegato parte integrante - 1

DGR 1071 del 2019

Linee guida per la microraccolta dell'amianto

Azione 6.2.1.3 del Piano Amianto della Regione Emilia - Romagna (Promuovere procedure semplificate per la rimozione e smaltimento di piccole quantità di MCA in matrice compatta)

- **Promuovere procedure semplificate fra i diversi Enti pubblici per la gestione di segnalazioni per presenza di MCA o a seguito di mappature locali**



Migliorare l'integrazione fra gli Enti di controllo anche con la realizzazione di protocolli d'intesa procedurali

Risultati immediati ottenuti

Maggiore efficienza ed efficacia nella erogazione delle prestazioni in un contesto di migliore conoscenza della tematica. In particolare:

- **riduzione dei tempi di risposta verso il cittadino,**
- **riduzione della parte burocratica per tutti i casi di evidente degrado,**
- **comunicazione più efficace degli enti pubblici verso il cittadino orientata verso una corretta informazione sulle misure di prevenzione e sulla percezione del rischio**

Tali temi sono rientrati negli OBT del Piano Amianto Regione E.R.

Regione Emilia-Romagna
ANCI Emilia-Romagna

Linee di indirizzo per la gestione delle segnalazioni e
dei siti individuati dalle mappature locali relative alla
presenza di materiali contenenti amianto

18 novembre 2019



Le presenti linee di indirizzo tipo sono frutto dell'attività del gruppo di lavoro che ha dato attuazione all'azione 6.2.1.2 del Piano Regionale Amianto Emilia-Romagna (DGR 1945/2017) "Promuovere procedure semplificate fra i diversi Enti pubblici per la gestione di segnalazioni per presenza di MCA o a seguito di mappature locali".

Azioni di miglioramento

Vigilanza e controllo

- **Attuare le attività di vigilanza e controllo nei cantieri di bonifica di MCA (15% dei piani e notifiche pervenuti)**
- **Controllare l'attuazione degli obblighi a carico dei proprietari nei rimanenti edifici con MCA da mappatura amianto (pubblici o di pubblico utilizzo come da DM 6/9/94)**

Piani di lavoro per tipologia di edificio regione Emilia Romagna

Tipo edificio/impianto/ struttura	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	media	%
EDIFICIO DI CIVILE ABITAZIONE	6.245	4.784	5.486	4.031	3.476	3.501	2.777	4.328,6	47%
EDIFICIO	2.624	2.555	2.472	2.476	2.443	2.426	1.783	2.397,0	26%
IMPIANTO	814	1.486	1.485	1.092	629	594	464	937,7	10%
EDIFICI PUBBLICI O AD USO PUBBLICO	473	570	423	381	309	452	297	415,0	4%
INTERVENTI SU AREE, IMPIANTI, CAPANNONI DISMESSI, ROTABILI	1.296	1.228	1.345	1.448	1.127	1.038	851	1.190,4	13%
TOTALE	11.452	10.623	11.211	9.428	7.984	8.011	6.172	9.268,7	100%

Piani di lavoro per tipologia di bonifica: 93% Rimozione,

Attività di vigilanza e controllo con ispezione nei cantieri di bonifica di MCA oltre il 15% dei piani di lavoro pervenuti (anche con criteri di selezione informatizzati (es. stato conserv., RLS))

Amianto rimosso in regione Emilia Romagna: tipologia e quantità presunta (espressa in KG).



RER Rimosso: circa 1/7-1/10 del nazionale

Quantitativi friabile/compatto: 1/1000

Azioni di miglioramento

Garantire la tutela sanitaria dei lavoratori esposti o che sono stati esposti all'amianto

- **Indicazioni omogenee e aggiornate sulla sorveglianza sanitaria appropriata ed efficace dei lavoratori esposti all'amianto in adeguamento alle indicazioni nazionali**
- **Programma regionale di assistenza informativa e sanitaria dedicata ai lavoratori ex esposti ad amianto presso i Dipartimenti di Sanità Pubblica delle Aziende USL della Regione**
- **Presa in carico globale del paziente affetto da mesotelioma**

Azioni di miglioramento

Individuare i siti di smaltimento

- **Monitorare i quantitativi annuali di Rifiuti Contenenti Amianto (RCA) da avviare a smaltimento**
- **Individuare un percorso finalizzato alla realizzazione di impianti di smaltimento regionale dei RCA**

Azioni di miglioramento

Informatizzare i flussi informativi obbligatori per legge

Portale Amianto Registrazione e reporting

Gestione delle attività di vigilanza e controllo

Archivi degli esposti e delle imprese

Rendicontazione regionale e nazionale

Relazione art. 9
L. 257/92

Piano di lavoro ex.
art. 256 e Notifica ex
art.250 D.Lgs. 81/08

Azioni di miglioramento

Supportare le azioni del piano amianto con attività e strumenti di Comunicazione, Informazione, Formazione

- **Predisposizione di materiale formativo/informativo per promuovere la corretta gestione dei MCA negli edifici**
- **Iniziative di Comunicazione, Informazione, Formazione**
 - **Punti informativi**
 - **Supporto ai Comuni per l'informazione ai cittadini**
 - **Iniziative formative**
 - **Sito WEB regionale, collegato ai siti delle Aziende USL, contenente le informazioni e le risposte ai quesiti più frequenti**

I contenuti sono stati definiti coinvolgendo i rappresentanti delle organizzazioni sindacali dei lavoratori e i rappresentanti dei comuni (ANCI Emilia-Romagna) per sviluppare azioni di miglioramento dell'integrazione fra i

Dipartimenti di Sanità Pubblica delle AUSL ed i Comuni.

UN PERCORSO INTEGRATO E PARTECIPATO

PIANO REGIONALE AMIANTO

Strategia di
comunicazione
unica



Regione Emilia-Romagna

AMIA!NTO
ZERO

TARGET



CITTADINI



LAVORATORI



**IMPRENDITORI
ENTI PUBBLICI
ISTITUZIONI**

STRUMENTI

Poster

Sito web

Video pillole e video istituzionale

Campagna social

Azioni adottate

Promuovere le bonifiche tramite finanziamenti

Numerosi atti (almeno 30) emanati dalla RER dal 2004 ad oggi in materia di finanziamenti per la rimozione dell'amianto

Con azioni integrate a:

- **Realizzazione di impianti per fonti rinnovabili di energia**
- **Sostegno alle imprese nel miglioramento dei luoghi di lavoro**
- **Edilizia scolastica**
- **Incentivi di ambito nazionale di detrazione fiscale per manutenzioni o ristrutturazioni**
- **Iniziative a livello comunale e provinciale finalizzate all'erogazione di contributi economici per la rimozione e lo smaltimento di MCA.**

Grazie per l'attenzione

Adriano Albonetti

**Regione Emilia-Romagna
Assessorato Politiche per la Salute
Direzione Generale Cura della Persona Salute e Welfare
Servizio Prevenzione Collettiva e Sanità Pubblica
Viale Aldo Moro, 21 – 40127 Bologna**